



**ASP**

TERRE DI  
CASTELLI

LA PERSONA  
PRIMA DI TUTTO

**Deliberazione n° 18  
del 15/05/2024**

**OGGETTO: PROROGA ACCORDO CON L'ASP DELIA REPETTO DI  
CASTELFRANCO EMILIA PER LA CONDIVISIONE DELLA FIGURA DELLA  
DIRETTRICE FINO AL 31 DICEMBRE 2024**

### L'AMMINISTRATORE UNICO

#### Viste:

- **la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2** *“Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* ai sensi della quale le Asp sono aziende di diritto pubblico, dotate di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria e non hanno fini di lucro. Tali Aziende svolgono la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguirsi attraverso l'equilibrio fra costi e ricavi. Si caratterizzano come aziende dei Comuni, singoli o associati in un ambito territoriale definito, distrettuale o sub -distrettuale, nell'ambito di un sistema regolamentato e coordinato a livello regionale per garantire omogeneità di accesso e di qualità dei servizi a tutti i cittadini dell'Emilia-Romagna.
- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell'articolo 23 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;
- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all'articolo 22, comma 1, lett. d) della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;
- **la legge regionale 26 luglio 2013, n. 12** *“Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona”* con particolare riferimento agli artt. 1 e 2 secondo cui sono costantemente perseguiti, nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica, obiettivi di superamento del frazionamento nella gestione e nell'erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza; all'art. 3, comma 1, secondo cui *“Le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall'ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l'erogazione dei servizi di cui all'articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto dell'ASP.”*; all'art. 4 comma 4 secondo cui *“Il direttore è*

*la figura responsabile della gestione e del raggiungimento degli obiettivi strategici e ad esso competono, nel rispetto del principio della separazione tra il ruolo di indirizzo politico e le attività di gestione ed amministrazione, tutti i poteri non riconducibili alle funzioni di indirizzo, programmazione e verifica dei risultati che sono riservati all'Assemblea dei soci ed agli altri organi di governo. Il direttore è nominato, sulla base di quanto definito nello statuto, con atto motivato in relazione alle caratteristiche ed all'esperienza professionale e tecnica del prescelto, con particolare riguardo a un'adeguata competenza ed esperienza in materia di servizi alla persona. Più ASP possono avvalersi di un unico direttore in base ad apposita convenzione"*

- **la deliberazione della Giunta Regionale n. 746 del 26.05.08** con cui è stata costituita l'Asp "Delia Repetto" con sede in Castelfranco Emilia (MO);

**Richiamate** le proprie seguenti deliberazioni:

- n. 8 del 07/03/2022 con la quale è stata autorizzata la condivisione, per un anno dalla sottoscrizione del relativo contratto, fatte salve successive proroghe, della Direttrice Paola Covili con l'ASP Delia Repetto finalizzata ad avviare una sperimentazione tra le due ASP, che consenta, fermo il rispetto dell'autonomia di indirizzo politico-amministrativo e di programmazione di ciascuna Azienda, anche in conformità alla previsione di cui alla L. 12/2013, art. 4, comma 4, ultimo periodo, l'avvio di una progettualità orientata ad una più complessiva e reciproca riorganizzazione finalizzata ad una più efficace ed efficiente produzione ed erogazione delle prestazioni di servizio offerte alla collettività;
- n. 37 del 31/10/2022 con la quale è stato prorogato, fino al 31/12/2024, l'incarico di Posizione Organizzativa in funzione di Direttore di ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini alla dipendente Paola Covili;
- n. 4 del 13/02/2023 con la quale è stato approvato l'Accordo ex art. 15 Legge 7 agosto 1990 n. 241 ss.mm.ii. tra l'ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini e l'ASP Delia Repetto volto ad assicurare livelli di integrazione e coordinamento tra le funzioni amministrative e tecniche per garantire l'erogazione dei servizi gestiti sia da ASP Delia Repetto sia da ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini;

**Visti:**

- la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'ASP Delia Repetto al tempo in carica n. 4 del 02/03/2023 con la quale si è disposto il rinnovo della Direttrice Paola Covili fino al termine del suo mandato;
- il verbale dell'Assemblea dei Soci di ASP Terre di Castelli del 6 febbraio 2023 con cui si è valutata positivamente l'esperienza avviata a marzo 2022 e si è pertanto approvata la continuazione del progetto di condivisione della Direttrice fra le due ASP;
- la deliberazione del sottoscritto Amministratore Unico n. 8 del 2/03/2023 di nulla osta alla proroga della condivisione della figura di Direttore con l'ASP Delia Repetto;

**Preso atto** della scadenza di mandato dell'Amministratore Unico dell'ASP Delia Repetto, Prof. Giuseppe Masellis, e della nomina senza soluzione di continuità della Dott.ssa Cecilia Luppi a nuovo Amministratore Unico di ASP Delia Repetto per il periodo 16 maggio 2024 – 15 maggio 2024;

**Specificato** che con la nomina a Direttrice di ASP nella figura di Paola Covili già Direttrice di ASP Terre di Castelli, avviata con la sopra richiamata deliberazione n. 1/2022 a far data da marzo 2022, si è intrapresa una sperimentazione con l'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" che, nel rispetto

dell'autonomia di indirizzo politico-amministrativo e di programmazione di ciascun Ente, oltre a consentire di avvalersi, anche in conformità alla previsione di cui alla L. 12/13 art. 4 comma 4 ultimo periodo, di un unico Direttore, apre alla condivisione di risorse, anche umane, e a percorsi organizzativi e di interscambio nella produzione ed erogazione delle prestazioni offerte alla collettività,

**Specificato** in particolare, che la collaborazione tra ASP "Delia Repetto" e Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" ha consentito di avviare un percorso di interscambio e partecipazione anche nell'ottica di poter valutare l'utilità di successive ed eventuali scelte politiche di ulteriore aggregazione e/o di convenzionamento operativo ed erogativo per il miglioramento quali-quantitativo dei servizi, soprattutto con riguardo alle opportunità di razionalizzazione e migliore combinazione dei fattori di produzione disponibili, sia a legislazione corrente che in prospettiva di ulteriore riordino del sistema in atto, tenuto anche conto delle istanze presentate in seno al CTSS, che in questa fase di cambiamento e rinnovamento dell'Organo di Gestione non può trovare soluzione di continuità;

**Considerato altresì** che gli organi di governo delle due Asp, anche alla luce degli approfondimenti svolti, hanno confermato la disponibilità da parte dei propri Enti ad avviare una forma di collaborazione nei termini più sopra indicati finalizzata non solo all'ottenimento di economie gestionali, ma, soprattutto, al miglioramento qualitativo dei servizi erogati alla collettività;

**Ritenuto** pertanto opportuno dare continuazione al progetto di condivisione confermando il nulla osta a proseguire in proroga fino al 31/12/2024 al fine di consentire per un adeguato periodo temporale l'affiancamento al nuovo Amministratore Unico e a completamento delle progettualità in atto;

**Acquisita** la disponibilità della Direttrice di ASP Terre di Castelli, Paola Covili, a proseguire la co-direzione delle due ASP;

**Preso atto** di quanto concordato, alla luce delle norme di legge e di contratto, tra le due aziende e in relazione alla natura da loro rivestita di enti non economici locali, ai sensi di legge regionale, cui si applica il medesimo CCNL e, in particolare, le riportate disposizioni negoziali di rango nazionale, e dunque dell'esigenza di avvalersi dell'attuale Direttore dell'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini", quale Direttore anche dell'ASP "Delia Repetto" fino al 31/12/2024;

**Considerato:**

- che la richiesta avanzata dall'ASP Delia Repetto non è in conflitto con le funzioni della Direttrice Paola Covili svolte all'ASP Terre di Castelli, anzi, la condivisione della professionalità della Direttrice persegue gli obiettivi indicati negli atti sopra citati e si inserisce nel più complessivo progetto di revisione organizzativa e gestionale di entrambe le ASP orientata a sviluppare sinergie utili a creare maggiore efficacia ed efficienza nella gestione sia dei servizi amministrativi sia dei servizi socio-sanitari comuni ad entrambe le ASP, oltre che orientata a sviluppare economie di scala;
- che la condivisione della figura di Direttrice non produce conflitti di interessi, in capo alla medesima e alle ASP, nemmeno potenziali;
- che la Direttrice risponde distintamente all'Asp Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" e all'Asp Delia Repetto in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna Azienda;

Tutto ciò premesso

**DELIBERA**

per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

- 1) **di autorizzare** la continuazione del progetto di condivisione della Direttrice Paola Covili con l'ASP Delia Repetto avviata nel marzo 2022, fino alla scadenza del mandato dello scrivente Amministratore Unico, previsto per il 31.12.2024;
- 2) **di specificare** che tale progetto è volto all'avvio di un programma orientato ad una più complessiva e reciproca riorganizzazione finalizzata ad una più efficace ed efficiente produzione ed erogazione delle prestazioni di servizio offerte alla collettività;
- 3) **di precisare** che
  - la richiesta avanzata dall'ASP Delia Repetto non è in conflitto con le funzioni della Direttrice Paola Covili svolte presso l'ASP Terre di Castelli, anzi, la condivisione della professionalità della Direttrice persegue gli obiettivi indicati negli atti di indirizzo delle rispettive Assemblies dei Soci e si inserisce nel più complessivo progetto di revisione organizzativa e gestionale di entrambe le ASP, orientata a sviluppare sinergie utili a creare maggiore efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi amministrativi e dei servizi socio-sanitari comuni ad entrambe le ASP;
  - la condivisione della figura di Direttrice non produce conflitti di interessi in capo alla medesima e alle ASP, nemmeno potenziali;
  - la Direttrice risponde distintamente all'ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" e all'ASP Delia Repetto in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna azienda;
- 4) **di prendere atto** che la definizione del rapporto di lavoro tra la Direttrice e l'ASP Delia Repetto si conferma nell'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 e che tutti gli oneri retributivi e contributivi relativi saranno versati dall'ASP Delia Repetto per quanto di competenza;
- 5) **Di confermare** che La Direttrice opera per il raggiungimento degli obiettivi posti in capo alla stessa da parte delle due ASP e ne risponde ai rispettivi Amministratori Unici;
- 6) **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile come previsto dalla normativa vigente.

L'Amministratore Unico  
Dott. Marco Franchini

